

VII Congresso Ibérico sobre Recursos Genéticos Animais



A Pecuária em Portugal no Horizonte 2020

Francisco Avillez
(Professor Emérito do ISA, UTL)

Évora, 13 de Setembro de 2012

Esquema da apresentação

- 1. Principais características dos sistemas de produção pecuária em Portugal Continental**
- 2. Factores determinantes da evolução futura da pecuária em Portugal**
- 3. As propostas de reforma da PAC para o período 2014-2020**
- 4. Principais características do futuro sistema de PDP**
- 5. O impacto do futuro sistema de PDP sobre os sistemas de produção pecuária em Portugal**
- 6. Conclusões**

1. Principais características dos sistemas de produção pecuária em Portugal Continental (1 de 4)

Explorações agrícolas	N.º explorações (EXP)		Superfície Agrícola Utilizada (SAU)		Receita Bruta de Exploração (RBE)	
	1000	%	1000 ha	%	Milhões €	%
Explorações especializadas em pecuária intensiva	17,5	9	156,3	5	480,6	17
Bovinos de leite	5,4	3	59,6	2	345	12
Bovinos de carne	12,1	6	96,7	3	135,6	5
Explorações especializadas em pecuária extensiva	32,6	17	1772,1	55	613,6	21
Bovinos de carne	10,1	5	1086,2	34	402,7	14
Ovinos e caprinos	22,5	12	685,9	21	210,9	7
Explorações mistas de pecuária	18	9	320,9	10	249,5	9
Total das explorações de pecuária	68,1	35	2249,3	70	1343,9	47
Total das explorações agrícolas	191,6	100	3232,9	100	2895,8	100

Fonte: IFAP-2009

1. Principais características dos sistemas de produção pecuária em Portugal Continental (2 de 4)

Explorações agrícolas	Superfície Forrageira (SF)				Cabeças Normais (CN)	
	Total		Prados e Pastagens Permanentes (PPP)			
	1000 ha	%	1000 ha	%	1000	%
Explorações especializadas em pecuária intensiva	131,2	6	51,8	4	449,8	32
Bovinos de leite	49,2	2	12,5	1	231,6	17
Bovinos de carne	82,0	4	39,3	3	218,2	15
Explorações especializadas em pecuária extensiva	1599,7	71	936,4	74	791,7	57
Bovinos de carne	998,5	45	632,1	50	456,1	33
Ovinos e caprinos	601,2	26	304,3	24	335,6	24
Explorações mistas de pecuária	192,2	9	110,6	9	122,5	9
Total das explorações de pecuária	1923,1	86	1098,8	87	1364,0	98
Total das explorações agrícolas	2239,3	100	1255,1	100	1390,9	100

Fonte: IFAP-2009

1. Principais características dos sistemas de produção pecuária em Portugal Continental (3 de 4)

Explorações agrícolas	SAU/Exp (ha)	SF/Exp (ha)	SF em % da SAU	PPP em % da SF	CN/SF
Explorações especializadas em pecuária intensiva	8,9	7,5	84	39	3,4
Bovinos de leite	11,1	9,1	82	25	4,7
Bovinos de carne	8,0	6,8	85	48	2,7
Explorações especializadas em pecuária extensiva	54	49	90	59	0,5
Bovinos de carne	107,5	98,8	92	63	0,5
Ovinos e caprinos	30,5	26,7	88	51	0,6
Explorações mistas de pecuária	17,8	10,7	60	58	0,6
Total das explorações de pecuária	33,0	28,2	86	57	0,7
Total das explorações agrícolas	16,9	11,7	69	56	0,6

Fonte: IFAP-2009

1. Principais características dos sistemas de produção pecuária em Portugal Continental (4 de 4)

Explorações agrícolas	PDP/SAU (€)	PDP/Exp (€)	PDP em % do VAL_{cf}
Explorações especializadas em pecuária intensiva	569	5091	53
Bovinos de leite	769	8521	45
Bovinos de carne	446	3564	70
Explorações especializadas em pecuária extensiva	136	6143	64
Bovinos de carne	128	13783	85
Ovinos e caprinos	106	3240	63
Explorações mistas de pecuária	164	2921	46
Total das explorações de pecuária	175	5780	67
Total das explorações agrícolas	169	2860	54

Fonte: IFAP-2009

2. Factores determinantes da viabilidade económica e sustentabilidade ambiental futura da agricultura em Portugal (1 de 2)

- Enquadramento macroeconómico e financeiro (financiamento da actividade das explorações agrícolas e comportamento da procura)**
- Mercados agrícolas (níveis e volatilidade dos preços dos produtos agrícolas e níveis dos preços dos factores de produção)**
- Ronda de Doha de OMC e MERCOSUL (apoios aos produtores, concorrência nas exportações e acesso aos mercado interno //carne de bovinos e de aves são os produtos agrícolas mais sensíveis a futuros acordos)**

2. Factores determinantes da viabilidade económica e sustentabilidade ambiental futura da agricultura em Portugal (2 de 2)

- Alterações climáticas (subida das temperaturas médias anuais, maior irregularidade no regime pluviométrico e alterações na intensidade e frequência dos fenómenos meteorológicos extremos//medidas de mitigação e de sequestro de GEE e medidas de adaptação)**
- Futuro da PAC (medidas de gestão de mercados, pagamentos directos aos produtores e medidas de desenvolvimento rural)**
- Mudanças tecnológicas (orientadas para a competitividade económica e para a sustentabilidade ambiental e estabilidade climática)**

3. As propostas de reforma da PAC para o período 2014-20 (1 de 6)

Objectivos PAC pós-2013

- **Objectivo Global 1: PRODUÇÃO ALIMENTAR VIÁVEL**
- **Objectivo Global 2: GESTÃO SUSTENTÁVEL DOS RECURSOS NATURAIS E ALTERAÇÕES CLIMÁTICAS**
- **Objectivo Global 3 - DESENVOLVIMENTO TERRITORIAL EQUILIBRADO**

3. As propostas de reforma da PAC para o período 2014-20 (2 de 6)

Estrutura da PAC pós-2013

- **1º Pilar** – Pagamentos anuais com financiamento FEAGA
 - Medidas de gestão dos mercados agrícolas
 - Pagamentos directos aos produtores agrícolas

- **2º Pilar** – Pagamentos plurianuais com co-financiamento FEADER e Orçamentos dos EM
 - Medidas de apoio à competitividade da agricultura
 - Medidas de apoio a uma gestão sustentável dos recursos naturais
 - Medidas de apoio ao desenvolvimento sócio-económico das zonas rurais

3. As propostas de reforma da PAC para o período 2014-20 (3 de 6)

Orçamento da PAC pós-2013

- Despesas do 1º Pilar e do 2º Pilar da PAC com valor anual constante entre 2014 e 2020 a preços correntes, cujo valor total para o período 2014-2020 será de:
 - 1ºPilar - 281,8 milhares de milhões de euros
 - 2ºPilar - 89,9 milhares de milhões de euros
 - Total - 371,7 milhares de milhões de euros
- Verbas adicionais (15,2 milhares de milhões de euros) relacionados com a investigação e a inovação (4,5 milhares de milhões de euros), o apoio aos carenciados (2,5 milhares de milhões de euros), segurança alimentar (2,2 milhares de milhões de euros), reserva para crises no sector agrícola (3,5 milhares de milhões de euros) e fundo europeu de ajustamento à globalização (2,5 milhares de milhões de euros).

3. As propostas de reforma da PAC para o período 2014-20 (4 de 6)

Medidas de regulação dos mercados agrícolas

→ Rede de segurança orientada para a estabilização dos preços dos produtos agrícolas (intervenção pública, apoios à armazenagem privada, intervenções em períodos de crise, ...)

1º Pilar

→ Medidas de gestão de riscos dos mercados agrícolas (seguros de colheitas, fundos mutualistas e instrumentos de estabilização de rendimentos)

2º Pilar

→ Regulação das fileiras agro-alimentares de forma a reforçar a posição dos produtores nas respectivas cadeias de valor (obrigatoriedade da organização de produtores e da existência de contratos)

1º Pilar

3. As propostas de reforma da PAC para o período 2014-20 (5 de 6)

Pagamentos directos aos produtores (PDP)

→ Um novo sistema de pagamentos directos aos produtores que integra:

- Pagamento base (PB)
- Pagamento verde (PV) ou “greening”
- Pagamentos aos produtores em zonas com desvantagens naturais (PZDN)
- Apoios aos jovens agricultores (AJA)
- Ajudas à pequena agricultura (APA)
- Pagamentos ligados à produção (PLP)
- Limites máximos (“capping”) nos apoios às explorações agrícolas

1º Pilar

3. As propostas de reforma da PAC para o período 2014-20 (6 de 6)

Medidas de política de desenvolvimento rural

→ Medidas de incentivo ao investimento e à alteração das práticas agrícolas orientadas para:

- reforço da competitividade e da viabilidade económica dos sistemas de agricultura
- preservação e melhoria dos ecossistemas que dependem da agricultura e da floresta
- uma utilização mais eficiente dos recursos naturais (solo e água) e uma transição adequada para uma economia de baixo carbono

2º Pilar

→ Medidas para favorecer a investigação, a inovação e a transferência de conhecimentos no âmbito da agricultura e da floresta.

Orçamento de
investigação e
2º Pilar

4. Principais características do futuro sistemas de PDP (1 de 3)

Composição dos pagamentos directos aos produtores (PDP):

Envelope nacional (EN) atribuído aos PDP	Valor anual de 610,8 milhões de euros
Transferências do 1º para o 2º Pilar da PAC	Voluntário até 10% do valor total das verbas atribuídas ao 1º Pilar
Transferências do 2º para o 1º Pilar da PAC	Voluntário até 5% do valor total das verbas atribuídas ao 2º Pilar
Pagamento base (PB)	Obrigatório de pelo menos 43% do envelope nacional atribuído aos PDP
Taxa uniforme (“flat rate”) do PB	Nacional ou regional de 40% em 2014 e 100% em 2019
Reserva nacional (RN)	Obrigatório até 3% do valor dos PB
Pagamento Verde (PV)	Obrigatório de 30% do envelope nacional atribuído aos PDP
Pagamento aos produtores de zonas com desvantagens naturais (PZDN)	Voluntário até 5% do envelope nacional atribuído aos PDP
Apoio aos jovens agricultores (AJA)	Obrigatório até 2% do envelope nacional atribuído aos PDP
Ajuda aos pequenos agricultores (APA)	Obrigatório até 10% do envelope nacional atribuído aos PDP
Pagamentos ligados à produção (PLP)	Voluntário até 10% do envelope nacional atribuído aos PDP
Redução progressiva dos PDP por exploração (“capping”)	Obrigatório a partir dos 150.000 euros por exploração

4. Principais características do futuro sistemas de PDP (2 de 3)

Incertezas quanto aos PDP:

- **Envelope Nacional (EN) para os PDP** (orçamento da UE-27 entre 2014-2020/Modelo de convergência dos PDP entre EM)
- **Superfície agrícola potencialmente elegível para os PDP** (superfície equivalente aos direitos de 2011/ candidatura de novas áreas elegíveis)
- **Modelo de convergência dos Pagamentos Base (PB) dentro de cada EM** (ritmo de convergência futura)
- **Pagamento base (PB)** (“flat rate” nacional ou regionais)
- **Pagamento verde (PV)** (peso nos PDP/ condições de elegibilidade)
- **Pagamentos ligados à produção (PLP)** (peso nos PDP/ sectores ou explorações beneficiadas)

4. Principais características do futuro sistemas de PDP (3 de 3)

Principais alternativas propostas pelo Parlamento Europeu (PE):

- **Modelo de convergência entre EM mais favorável para os EM que, como Portugal, têm actualmente PDP por hectare de superfície agrícola potencialmente elegível inferior a 70% da média da UE-27 (630,7 em vez de 610,8 milhões de euros/ano)**
- **Uma convergência mais suave dos PDP dentro de cada EM:**
 - 20% em vez de 40% dp PB em 2014;
 - Nenhum beneficiário receberá em 2019 menos que 30% do PB recebido em 2014.
- **Mais flexibilidade na aplicação das condicionantes do PV**
- **Regime específico mais favorável para os pequenos agricultores**

5. O impacto do futuro sistema de PDP sobre os sistemas de produção pecuária em Portugal (1 de 4)

Cenários Comissão Europeia (CE) e Parlamento Europeu (PE):

→ **Cenário CE:** propostas de 12 de Outubro de 2011

- sem transferências entre pilares
- sem pagamentos aos produtores das zonas com desvantagens naturais (PZDN)
- sem pagamentos ligados à produção

→ **Cenário PE:** principais alternativas apresentadas no PE

- novo modelo de convergência entre EM
- novo modelo de convergência dentro de cada EM
- novo regime específico para os APA
- opções idênticas à CE em relação a outros aspectos

5. O impacto do futuro sistema de PDP sobre os sistemas de produção pecuária em Portugal (2 de 4)

Impactos sobre os PDP

(Variação acumulada em %)

Explorações agrícolas	Situação em 2013 (€/ha)	Cenário CE		Cenário PE	
		2013-14	2013-19	2013-14	2013-19
Explorações especializadas em pecuária intensiva					
Bovinos de leite	769	-39	-76	-31	-46
Bovinos de carne	446	-35	-59	-29	-39
Explorações especializadas em pecuária extensiva					
Bovinos de carne	128	9	35	9	27
Ovinos e caprinos	106	26	70	22	55
Explorações mistas de pecuária	164	2	12	4	12
Total das explorações agrícolas	169	2	9	4	12

Fonte: IFAP-2009

5. O impacto do futuro sistema de PDP sobre os sistemas de produção pecuária em Portugal (3 de 4)

Impacto sobre o rendimento das explorações agrícolas (VALcf/Exp)

(Variação acumulada em %)

Explorações agrícolas	Situação em 2013 (€/Exp)	Cenário CE		Cenário PE	
		2013-14	2013-19	2013-14	2013-19
Explorações especializadas em pecuária intensiva					
Bovinos de leite	18198	-18	-34	-14	-21
Bovinos de carne	5871	-21	-41	-20	-27
Explorações especializadas em pecuária extensiva					
Bovinos de carne	16202	8	30	8	23
Ovinos e caprinos	5112	16	44	14	35
Explorações mistas de pecuária	6359	1	6	2	6
7Total das explorações agrícolas	7367	1	5	2	7

Fonte: IFAP-2009

5. O impacto do futuro sistema de PDP sobre os sistemas de produção pecuária em Portugal (4 de 4)

Pagamentos base (PB) + verde (PV) sem e com pagamentos ligados à produção (PLP) e para diferentes superfícies agrícolas elegíveis no âmbito da proposta da CE

Superfície agrícola elegível	(€/ha)		
	Sem PLP	Com PLP	
		10% dos PDP ¹⁾	15% dos PDP ²⁾
3 milhões de ha	165	156	137
3,4 milhões de ha	145	137	121
3,6 milhões de ha	137	130	114

1) 61,1 milhões de euros/ano

2) 91,6 milhões de euros/ano

Nota: Cenário baseado na proposta orçamental da CE, com 2% para os AJA, 10% as APA e 3% de RN e sem PZDN e sem transferências de verbas do 2º para o 1º Pilar.

6. Conclusões (1 de 3)

- **Tudo aponta para que a evolução da PAC pós-2013 irá ser favorável à pecuária extensiva mas desfavorável à pecuária intensiva**
- **As propostas da CE são, à partida, mais favoráveis à pecuária extensiva do que as do PE**
- **As propostas da CE são mais desfavoráveis à pecuária intensiva do que as apresentadas no PE**
- **Em qualquer dos casos são, ainda, muito significativas as incertezas quanto ao futuro da PAC (Orçamento Agrícola, Superfície Agrícola Elegível, Processo de convergência interno e PLP) e, conseqüentemente, quanto às tendências de evolução futura dos PDP e VAL dos sistemas de produção pecuária em Portugal Continental**

6. Conclusões (2 de 3)

- Em qualquer circunstância, a evolução futura dos sistemas de produção pecuária em Portugal Continental irá depender, no essencial:
- da prática de sistemas de ocupação e uso dos solos e de técnicas agrícolas economicamente mais eficientes e ambientalmente mais sustentáveis;
 - de uma melhor organização de produtores e do reforço das suas posições no contexto das respectivas fileiras;
 - de uma maior diferenciação dos produtos pecuários;
 - de uma melhor promoção e comercialização nos mercados interno e externo

6. Conclusões (3 de 3)

- No contexto do PDR 2014-20, irá assumir particular importância o conjunto de apoios ao investimento e de medidas agro-ambientais e agro-climáticas que vierem a ser adoptadas, as quais deverão ter como objectivo prioritário a sua contribuição para um mais eficiente uso dos factores de produção em geral e do solo e da água em particular.